

NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN CẤP XÃ TRONG PHÒNG NGỪA TÌNH HÌNH CÁC TỘI VỀ CỜ BẠC TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH NGHỆ AN

HỒ TRỌNG HỮU*

Tóm tắt: Phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc góp phần quan trọng trong việc bảo đảm ổn định xã hội, tạo điều kiện cho sự phát triển kinh tế, hướng tới sự công bằng, tiến bộ xã hội và chính quyền cấp xã đóng vai trò then chốt trong công tác phòng ngừa tình hình tội phạm này. Bài viết nghiên cứu và nêu rõ lý luận, thực trạng cũng như một số kiến nghị đề xuất nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của chính quyền cấp xã trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Từ khóa: Chất lượng hoạt động; chính quyền cấp xã; phòng ngừa; tội về cờ bạc.

Abstract: Preventing gambling-related crimes significantly contributes to ensuring social stability, creating conditions for economic development, and promoting social equity and progress. Commune-level government plays a key role in preventing these crimes. The article studies and clarifies theory, current situation, and proposes recommendations to improve the quality of commune-level government activities in preventing gambling-related crimes in Nghe An province.

Keywords: Operational effectiveness; commune - level authorities; criminal prevention policy; gambling - related crimes

Ngày nhận bài: 12/12/2024; Ngày sửa bài: 20/01/2025; Ngày duyệt đăng bài: 20/5/2025.

1. Đặt vấn đề

Thực hiện quan điểm và yêu cầu của Đảng về vấn đề bảo vệ an ninh, trật tự là phòng ngừa từ sớm, phòng ngừa từ xa, phòng ngừa từ cơ sở, chính quyền cấp xã đóng vai trò quan trọng, then chốt trong công tác bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội nói chung, trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc nói riêng. Đặc biệt, trong tình hình hiện nay, việc tổ chức chính quyền 3 cấp, trao quyền cho chính quyền cấp xã trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự ngày càng nhiều,

đòi hỏi chính quyền cấp xã phải thực sự trở thành cánh tay nối dài của Nhà nước, là cầu nối giữa Nhà nước với Nhân dân, thực sự đáp ứng yêu cầu xã toàn diện, bám cơ sở.

Theo thống kê, tội phạm về cờ bạc do chính quyền cấp xã (trực tiếp là Công an cấp xã) ở Nghệ An phát hiện trong giai đoạn 2015-2024 có tới 2.997/5.255 vụ (chiếm 57,03%) với 13.096/18.895 bị cáo (chiếm 69,31%)¹. Tuy nhiên, tình trạng tội phạm về cờ bạc đã xảy ra nhưng không được phát hiện dẫn đến việc người dân coi thường pháp luật, tiếp tục phạm tội hoặc

* NCS., Khoa Luật học, Học viện Khoa học xã hội; Khoa Luật học, Trường KHXH & NV, Trường Đại học Vinh.

¹ Công an tỉnh Nghệ An, Báo cáo công tác các năm 2015-2024, Nghệ An.

được phát hiện nhưng không chứng minh được đủ điều kiện để khởi tố vụ án hình sự, các nguyên nhân và điều kiện của tình hình các tội về cờ bạc còn diễn biến phức tạp... cho thấy, hoạt động phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc ở Nghệ An của chính quyền cấp xã chưa thực sự hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

2. Thực trạng phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc của chính quyền cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc là việc áp dụng đồng bộ các biện pháp chính trị, kinh tế, văn hóa, đạo đức, pháp luật... do các cơ quan, tổ chức và mọi công dân, cá nhân thực hiện dưới sự lãnh đạo của Đảng (các cấp ủy Đảng), nhằm khắc phục, hạn chế, dần loại bỏ các nguyên nhân và điều kiện làm phát sinh tình hình các tội này; đồng thời, nhanh chóng phát hiện, xử lý tội phạm về cờ bạc và người phạm tội về cờ bạc kịp thời, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, không làm oan người vô tội. Theo đó, chính quyền cấp xã là một trong những chủ thể quan trọng trong phòng ngừa tình hình các tội phạm này.

Căn cứ quy định của pháp luật (Hiến pháp; Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; Nghị định số 42/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã chính quy; Thông tư số 10/2025/TT-BCA, ngày 01/3/2025 của Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Công an cấp xã;...), chính quyền địa phương là cơ quan quyền lực, cơ quan quản lý nhà nước ở cấp xã, có trách

nhiệm phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc bằng những hoạt động: cụ thể hóa và tổ chức thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết, Quyết định, Chỉ thị, Chương trình, Kế hoạch... phát triển kinh tế-xã hội của Chính phủ, các Bộ, Ngành và cơ quan quản lý hành chính nhà nước cấp trên. Đồng thời, tổ chức xây dựng, tổ chức thực hiện, điều hành các hoạt động giữa các lực lượng chuyên trách trong việc thực hiện nhiệm vụ phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc; bảo đảm cơ sở vật chất kỹ thuật và các nguồn lực khác cho các hoạt động phòng ngừa tình hình các tội phạm này. Ngoài ra, tiến hành kiểm tra, thanh tra, giám sát các hoạt động phát triển kinh tế-xã hội nói chung và hoạt động phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc nói riêng, qua đó phát hiện những thiếu sót, khuyết điểm, hạn chế, vi phạm và yêu cầu các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan khắc phục, đồng thời, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện cả về mặt tổ chức, cả về văn bản nhằm đáp ứng yêu cầu của quản lý hành chính nhà nước đối với quá trình phát triển kinh tế-xã hội nói chung, phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc nói riêng.

Theo đó, chính quyền địa phương tiến hành các hoạt động để địa bàn ngày càng có nhiều hơn những người không muốn, không cần, không thể, không dám thực hiện hành vi đánh bạc, tổ chức đánh bạc hoặc gá bạc. Mục đích đó chỉ có thể đạt được khi tiến hành phòng ngừa tình hình các tội này ở nghĩa rộng là phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc (theo nghĩa hẹp của từ này) và chống, tức là phát hiện và xử lý nghiêm chỉnh các hành vi phạm tội đánh bạc, tổ

chức đánh bạc hoặc gá bạc đã xảy ra trên thực tế. Như vậy, phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc gồm hai nội dung có mối quan hệ biện chứng với nhau, gồm: (1) hạn chế, khắc phục, dần loại trừ nguyên nhân và điều kiện của tình hình các tội về cờ bạc, qua đó kiềm chế, làm giảm thiểu, dần loại bỏ tình hình các tội về cờ bạc ra khỏi đời sống xã hội; (2) phát hiện, điều tra, xử lý, cải tạo, giáo dục người phạm tội về cờ bạc.

Nhận thức được điều này, trong giai đoạn 2015-2024, chính quyền địa phương đã tiến hành đồng thời hai nhóm biện pháp phòng ngừa gồm phòng ngừa xã hội và phòng ngừa chuyên môn. Trong đó, phòng ngừa xã hội được xác định là trách nhiệm chung của toàn hệ thống chính trị cấp xã, được Hội đồng nhân dân cấp xã hoạch định chiến lược, sách lược và Ủy ban nhân dân cấp xã triển khai đồng bộ, thống nhất quản lý, xây dựng quy chế phối hợp giữa các đơn vị, lĩnh vực thuộc thẩm quyền mình quản lý. Phòng ngừa nghiệp vụ được mỗi cơ quan, lĩnh vực, tổ chức trên địa bàn hành chính cấp xã trực tiếp thực hiện bằng việc sử dụng những công cụ, phương tiện, lực lượng theo quy định của pháp luật nhằm tác động trực tiếp đến đối tượng quản lý để phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc. Cụ thể:

Đối với biện pháp phòng ngừa xã hội, giai đoạn 2015-2024, chính quyền địa phương cấp xã đã xây dựng được 3.001 cơ

quan, đơn vị, doanh nghiệp và 1.059 khu dân cư đạt chuẩn “an toàn về an ninh, trật tự”². Đặc biệt, công tác quản lý người phạm tội sau khi chấp hành hình phạt tù tại địa phương hoặc số bị cáo bị xử phạt tù những có hưởng án treo ấn định thời gian thử thách có 85.769 lượt cho 5.252 đối tượng tù tha và đối tượng bị xử phạt tù những có hưởng án treo ấn định thời gian thử thách³. Đồng thời, sử dụng 17.023 triệu đồng được cấp cho chính quyền cấp xã để thực hiện chính sách kinh tế - xã hội, tạo cơ sở an sinh xã hội; 7.837 lượt khen thưởng, động viên những điển hình tiên tiến trong phòng ngừa các tội về cờ bạc và 5.541 lượt xử phạt những trường hợp vi phạm trong phòng ngừa các tội về cờ bạc với số tiền phạt 10.645 triệu đồng⁴. Đặc biệt, chính quyền địa phương đã sử dụng 6.819 triệu đồng cho 2.134 cơ sở giáo dục để tổ chức cuộc thi tìm hiểu kiến thức, pháp luật về tệ nạn và tội phạm cờ bạc; đầu tư ngân sách cho xây dựng nhà văn hóa, cho giáo dục; giúp hơn 6.201 lượt học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn được vay vốn học tập và mua 1.989 máy tính, thiết bị học trực tuyến. Đồng thời, tiến hành tuyên truyền 5.026 lượt cho cơ sở giáo dục với 814.326 học sinh và 689.215 cán bộ, giáo viên với 3 nhóm nội dung: quy định của pháp luật về trách nhiệm phòng, chống tệ nạn/tội phạm về cờ bạc; quy định của pháp luật về hành vi cấm; trách nhiệm pháp lý khi vi phạm pháp luật về phòng, chống tệ nạn/

² Công an tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm về cờ bạc tại tỉnh Nghệ An các năm 2015 - 2024*, Nghệ An.

³ Xem thêm: Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An; Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.

⁴ Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An

tội phạm về cờ bạc⁵. Qua đó, triệt tiêu một phần nguyên nhân, điều kiện của tình hình các tội về cờ bạc trên địa bàn tỉnh Nghệ An trên các mặt kinh tế - xã hội, tổ chức - quản lý và văn hóa - giáo dục.

Song song với đó, các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong chính quyền cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An tiến hành nhiều biện pháp phòng ngừa nghiệp vụ để phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc. Theo đó, với phương châm phòng ngừa là chính, ý thức của nhân dân là cốt lõi nên giai đoạn 2015 - 2024 đã có 1.707.330 lượt vận động quần chúng tham gia phòng ngừa tội phạm về cờ bạc bằng các hình thức: phát tờ rơi, ký cam kết, tuyên truyền lưu động⁶. Nhờ đó, người dân đã gửi 522 đơn thư khiếu nại, khiếu kiện, kiến nghị tội phạm về cờ bạc; thu hút được 24.759 tin báo, tố giác tội phạm về cờ bạc, hỗ trợ lực lượng Công an nhân dân và các cơ quan chức năng xử lý ban đầu, kịp thời ngăn chặn tội về cờ bạc có thể xảy ra⁷. Riêng lực lượng Công an cấp xã đã tiến hành rà soát, phân loại được 14 địa bàn trọng điểm, 722 đối tượng điều tra cơ bản các tội về cờ bạc, phục vụ Công an nhân dân cấp trên xác lập đấu tranh với 20 chuyên án; xác định hơn 60 cơ sở kinh doanh cầm đồ, dịch vụ tài chính có dấu hiệu hoạt động liên quan đến cờ bạc, phục vụ hiệu quả công tác phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc trên địa bàn tỉnh⁸. Từ đó,

phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức doanh nghiệp đóng trên địa bàn và các khu vực lân cận tạo công ăn việc làm cho các đối tượng tái hoà nhập cộng đồng, tránh xa các tệ nạn xã hội đặc biệt là tham gia ghi lô, đề thuê. Đồng thời, bằng quá trình giải quyết đơn, thư khiếu nại, cơ quan chức năng tiến hành xác minh nội dung tố cáo đi đến kết luận và xử hành vi vi phạm bị tố cáo, qua đó góp phần phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc. Vì vậy, trong giai đoạn 2015 - 2024, cơ quan chức năng đã tiếp nhận 552 số đơn thư khiếu nại, trong đó có 366 hành vi tố giác bị xử lý⁹.

Mặc dù vậy, tội phạm về cờ bạc ở Nghệ An vẫn diễn biến phức tạp, là một trong ba tội phạm thường xuyên xảy ra trên địa bàn tỉnh với 5.255 vụ và 18.895 bị cáo, trong đó chính quyền cấp xã phát hiện được 2.997 vụ với 13.096 bị cáo¹⁰. Điều này chứng tỏ nguyên nhân, điều kiện của tình hình các tội về cờ bạc trên địa bàn tỉnh còn nhiều, hiệu quả phòng ngừa tội phạm này chưa cao, tập trung vào một số vấn đề như: tình trạng người dân đói, nghèo còn diễn ra ở nhiều địa bàn cấp xã của tỉnh Nghệ An. Việc huy động sức mạnh của quần chúng nhân dân trong phòng, chống các tội về cờ bạc tuy có nhiều kết quả nhưng chưa có tính bền vững, nhiều nơi còn nặng về hình thức; việc quản lý, giáo dục người có tiền án, tiền sự, người được tù tha trước thời

⁵ Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.

⁶ Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.

⁷ Công an tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.

⁸ Phòng Cảnh sát hình sự Công an tỉnh Nghệ An (2024), *Báo cáo tổng kết công tác năm 2024, phương hướng công tác năm 2025*, Nghệ An, tr.6.

⁹ Công an tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.

¹⁰ Công an tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.

hạn chưa được quan tâm sát sao (việc bố trí cho họ tái hoà nhập cộng đồng còn hạn chế, nhiều đơn vị kinh tế không tin tưởng để giao việc cho họ;... trong khi đó, tội phạm về cờ bạc có khả năng “tái nghiện” cao). Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật phòng ngừa tội phạm trong đó có phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc tại tỉnh Nghệ An chưa thường xuyên, mang tính thời vụ, còn chung chung chưa thực sự phù hợp với từng đối tượng, ở nhiều nơi, nhiều lúc, việc tuyên truyền còn mang tính hình thức, chưa chú ý đi vào các hoạt động có tính chất chuyên nghiệp. Việc áp dụng các biện pháp phòng ngừa nghiệp vụ tuy thực hiện tương đối đầy đủ nhưng có mặt còn mang tính hình thức, mới chỉ dừng lại ở thủ tục hồ sơ báo cáo số liệu, hành chính...

Xuất hiện tình trạng này bởi các nguyên nhân như: nhận thức của nhiều chủ thể về phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc ở chính quyền cấp xã chưa thống nhất, thấu suốt; tình trạng người dân thiếu việc làm, thất nghiệp, thu nhập không ổn định còn nhiều; các biện pháp phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc triển khai thực hiện hiệu quả chưa cao, chưa gắn với đặc thù về tình hình, nguyên nhân và điều kiện của các tội về cờ bạc của tỉnh Nghệ An; sự xuống cấp về văn hoá, sự tha hoá về lối sống, lười lao động,... là nguyên nhân không nhỏ của tình hình các tội về cờ bạc.

3. Một số giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động của chính quyền cấp xã trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Thứ nhất, nâng cao nhận thức của các chủ thể trong tổ chức của chính quyền cấp xã về phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc

Theo đó, các chủ thể trong tổ chức của chính quyền cấp xã phải nắm chắc, hiểu đúng quan điểm, phương hướng, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về đấu tranh phòng, chống tội phạm nói chung, phòng, chống tội phạm về cờ bạc nói riêng trong từng giai đoạn, từng thời kỳ; kịp thời tham mưu để cấp trên có những quyết sách quan trọng và đúng đắn về phòng, chống tội phạm về cờ bạc; nhận thức đúng và đầy đủ về nhiệm vụ phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc của cơ quan mình, bản thân mình. Muốn vậy, cần thường xuyên tổ chức học tập, quán triệt quan điểm, tư tưởng của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm nói chung, về công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về cờ bạc nói riêng. Tiến hành tổng kết, đánh giá tình hình an ninh, trật tự nói chung, tình hình các tội về cờ bạc nói riêng để nhận thức đúng đắn diễn biến của nó; tổ chức đánh giá đúng những tác động của kinh tế thị trường, cơ chế, chính sách của nhà nước trên các lĩnh vực văn hóa, xã hội, giáo dục,... Qua đó, thấy rõ sự tác động của yếu tố tiêu cực trong xã hội đối với tình hình các tội về cờ bạc. Nhận thức rõ, tội phạm về cờ bạc dễ dàng phát sinh ở mọi nơi trong cơ quan, tổ chức của mình mà trước hết bắt nguồn từ tệ nạn cờ bạc. Vì vậy, phải nắm rõ trách nhiệm của mình trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ

bạc; nhanh chóng ra những quyết định chỉ đạo trong phòng ngừa tình hình tệ nạn về cờ bạc để phòng ngừa từ sớm, phòng ngừa từ xa tội phạm về cờ bạc. Chủ động có biện pháp phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm của cán bộ, đảng viên có liên quan đến hoạt động cờ bạc (chơi lô đề, bài tây, cá độ bóng đá, chọi gà,...) kịp thời, báo cáo và đề nghị cơ quan có thẩm quyền tiến hành kiểm tra, xác minh, điều tra, xử lý theo quy định. Xác định rõ trách nhiệm nêu gương của người đứng đầu trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc. Riêng Công an cấp xã cần hiểu sâu sắc các yếu tố cấu thành tội phạm về cờ bạc, điều kiện truy cứu trách nhiệm hình sự tội phạm này; nội dung phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc; trách nhiệm của đơn vị, của bản thân trong thực hiện phòng ngừa tình hình các tội phạm này.

Thứ hai, làm tốt công tác tham mưu trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc

Chính quyền cấp xã là tổ chức hệ thống chính trị nhà nước ở cấp cơ sở, trong đó Hội đồng nhân dân là cơ quan quyền lực nhà nước, Ủy ban nhân dân là cơ quan quản lý nhà nước, chịu trách nhiệm thống nhất quản lý nhà nước về phòng, chống tội phạm về cờ bạc. Vì vậy, các cơ quan, tổ chức thuộc thẩm quyền hành chính cấp xã đều chịu sự chi phối trực tiếp của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và các cơ quan, tổ chức này có trách nhiệm phối hợp để thực hiện. Vì vậy, trong quá trình thực hiện, các cơ quan, tổ chức này có trách nhiệm tham mưu với thủ trưởng cơ quan, tổ chức mình, với cấp trên, với Đảng ủy, Ủy ban nhân dân

trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc. Đặc biệt, Công an cấp xã với tư cách là chủ thể trực tiếp, chuyên trách thực hiện phòng ngừa tình hình tội phạm này, tham mưu cho cấp ủy đảng, Ủy ban nhân dân cấp xã trong triển khai thực hiện các kế hoạch, giải pháp phòng chống tội phạm, về những chủ trương, kế hoạch, chính sách, giải pháp nhằm đẩy mạnh phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội cho nhân dân, bài trừ tệ nạn xã hội, chỉ đạo tổ chức mở các lớp giáo dục nâng cao dân trí, đạo đức, và nhất là pháp luật cho người dân tại địa phương, đặc biệt ở những nơi có trình độ dân trí thấp, tập trung vào các đối tượng thanh thiếu niên có biểu hiện chơi cờ lêu lổng, trốn học, những người lao động từ nơi khác đến làm ăn sinh sống, những người làm thuê trong các cửa hàng, cơ quan, người giúp việc trong những gia đình khá giả tránh việc bị dụ dỗ, lôi kéo tham gia thực hiện tội phạm về cờ bạc.

Thứ ba, triển khai và thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc

Một là, triển khai có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa xã hội

Trước hết, chính quyền cấp xã cần khắc phục tình trạng thất nghiệp, thiếu việc làm, đảm bảo thu nhập tối thiểu cho người dân, đặc biệt là ở vùng nông thôn bằng việc tích cực đẩy mạnh tăng trưởng kinh tế; kích thích tăng trưởng kinh tế bằng các gói kích cầu, thu hút đầu tư về nông thôn, cần tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy sản xuất, xuất khẩu nông, lâm, thủy sản; tận dụng cơ hội từ các hiệp định thương mại tự do, đa dạng

hóa thị trường xuất khẩu. Bên cạnh đó, thúc đẩy phát triển ngành công nghiệp chế biến, chế tạo, theo dõi sát tình hình hoạt động của doanh nghiệp, các dự án lớn để tháo gỡ kịp thời những vướng mắc. Cùng với đó, khắc phục mặt trái của quá trình công nghiệp hóa, đô thị hóa thông qua việc tiến hành quản lý dân cư trên các công cụ về tài chính, tuyên truyền, giáo dục kết hợp làm tốt công tác quản lý để người dân nâng cao ý thức, tuân thủ những quy định của pháp luật, của địa phương, có biện pháp kiểm tra, giám sát chặt chẽ đối với các loại hình dịch vụ để phát sinh tội phạm về cờ bạc như quán café bóng đá, lễ hội,... Khắc phục những hiện tượng tiêu cực phát sinh từ sự phân hóa giàu nghèo bằng việc Ủy ban nhân dân cấp xã, Hội đồng nhân dân cấp xã tích cực thực hiện chính sách xóa đói giảm nghèo, có chính sách tạo cơ hội cho các hộ gia đình nghèo tăng thu nhập (phát triển thị trường tiêu thụ sản phẩm, công bằng trong tiếp cận các dịch vụ sản xuất và xã hội cơ bản...). Xác định trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc bằng việc phân loại thi đua cuối năm đối với những đơn vị, tổ chức để xảy ra tội phạm về cờ bạc, quy trách nhiệm người đứng đầu tổ chức, đơn vị đó (xếp loại thi đua hoàn thành nhiệm vụ khi để xảy ra tội phạm về cờ bạc trong phạm vi quản lý nhưng chưa đến mức gây thiệt hại nghiêm trọng, tương ứng với trường hợp, người phạm tội phạm khoản 1 Điều 321, 322 Bộ luật Hình sự; không hoàn thành nhiệm vụ khi để xảy ra tội phạm về cờ bạc gây thiệt hại nghiêm trọng trở lên,

tương ứng với trường hợp, người phạm tội phạm khoản 2, 3 Điều 321, 322 Bộ luật Hình sự). Xây dựng cơ sở dữ liệu của tội phạm về cờ bạc và thường xuyên cập nhật, bổ sung thông tin kịp thời, chính xác, để khai thác.

Hai là, quyết liệt, triệt để thực hiện có trọng tâm, trọng điểm các biện pháp phòng ngừa nghiệp vụ, đẩy lùi tội phạm cờ bạc khỏi đời sống xã hội

Tăng cường tuyên truyền, phổ biến pháp luật, thường xuyên thông tin về tác hại của tệ nạn cờ bạc và thông tin hoạt động phạm tội về cờ bạc. Từ đó, người dân có nhận thức đúng đắn về loại tội phạm này, khắc phục tình trạng tệ nạn cờ bạc tồn tại trong nhân dân như một hình thức giải trí.

Nâng cao chất lượng công tác cán bộ bằng việc tổ chức tập huấn định kỳ về: nhận dạng hành vi cờ bạc, lập biên bản hành chính, phương pháp chuyển hồ sơ sang Cơ quan điều tra Công an nhân dân, sử dụng công cụ báo cáo điện tử;... Đặc biệt, phải thường xuyên tiến hành đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ đối với lực lượng Công an cấp xã. Ngoài việc học tập để nâng cao trình độ còn phải thường xuyên tiến hành bồi dưỡng nghiệp vụ để nâng cao chuyên môn cho cán bộ chiến sĩ Công an cấp xã; xây dựng các tiêu chí về đạo đức, năng lực chuyên môn của cán bộ Công an cấp xã đồng thời, bố trí, sử dụng cán bộ đảm bảo khoa học, hiệu quả, phát huy sở trường của cán bộ.

Nâng cao hiệu quả công tác phát hiện sớm tội phạm về cờ bạc thông qua việc theo

dối các đối tượng gồm: người đã từng có tiền án, tiền sự về hành vi cờ bạc hiện có khả năng, điều kiện hoạt động phạm tội hoặc những người tuy chưa có tiền án tiền sự nhưng có biểu hiện nghi vấn liên quan đến tội phạm cờ bạc, có khả năng phạm tội như thường xuyên giao lưu, tiếp xúc với các đối tượng đam mê cờ bạc, với các đối tượng đã có tiền án, tiền sự về hành vi cờ bạc hoặc xuất hiện thường xuyên tại các quán nước vỉa hè, theo dõi kết quả xổ số; chủ động phát hiện những sơ hở, thiếu sót trong hoạt động quản lý con người, quản lý kinh tế - xã hội, những nguyên nhân, điều kiện đang xuất hiện, tồn tại tạo yếu tố thuận lợi cho tội phạm cờ bạc. Từ đó, kiến nghị, đề xuất các cấp lãnh đạo có kế hoạch, giải pháp phòng ngừa, đấu tranh với loại tội phạm này một cách hiệu quả, phù hợp.

Thứ tư, tăng cường đảm bảo các điều kiện để phòng ngừa tình hình các tội về cờ bạc trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Xây dựng cơ chế phối hợp liên ngành trong xã: thành lập Tổ công tác phòng, chống cờ bạc cấp xã để hỗ trợ xã khi cần; ký cam kết phối hợp, chia sẻ thông tin cơ bản theo mẫu (không vi phạm luật bảo mật) và thiết lập chỉ số đánh giá: thời gian phản ứng khi xã báo cáo; số vụ phối hợp thành công.

Xây dựng bộ quy trình xử lý mẫu (SOP) cho các tình huống: phát hiện tụ điểm, phát hiện cờ bạc qua mạng, phối hợp phong tỏa tài khoản tạm thời, thiết lập chỉ số đánh giá: % cán bộ xã hoàn thành tập huấn; thời gian xử lý vụ việc mẫu.

Ứng dụng công nghệ và kênh báo tin: Mở kênh tiếp nhận tin (Zalo/Hotline/ứng dụng) cho người dân báo tin ẩn danh; kết nối trực tiếp tới công an cấp xã. Hướng dẫn cán bộ xã cơ bản về dấu hiệu giao dịch bất thường (nạp, rút tài khoản nhiều lần) để phối hợp cung cấp thông tin cho điều tra. Thiết lập chỉ số đánh giá: số báo cáo qua kênh, tỷ lệ xử lý trong 72 giờ.

4. Kết luận

Chính quyền cấp xã, với vị trí gần dân nhất, tác động trực tiếp đến dân nhất. Vì vậy, để phòng ngừa có hiệu quả tình hình các tội về cờ bạc, chính quyền cấp xã của tỉnh Nghệ An cần áp dụng đồng bộ các giải pháp vừa xử lý, vừa phòng ngừa nhằm đảm bảo phòng ngừa từ sớm các tội phạm về cờ bạc, không để bị động, bất ngờ, không để tội phạm này diễn biến phức tạp góp phần đảm bảo hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Công an tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.
2. Công an tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm về cờ bạc tại tỉnh Nghệ An các năm 2015 - 2024*, Nghệ An.
3. Phòng Cảnh sát hình sự Công an tỉnh Nghệ An (2024), *Báo cáo tổng kết công tác năm 2024, phương hướng công tác năm 2025*, Nghệ An.
4. Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.
5. Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, *Báo cáo công tác các năm 2015-2024*, Nghệ An.